

Actualiteiten

Praktijkdag 12 mei 2022

Egbert Monsma, Unie van Waterschappen



Op de agenda

1. Wetgevingstraject voorstellen aanpassing belastingstelsel
 - a. Stand van zaken
 - b. Inhoud voorstellen
2. Wendbaarder stelsel
3. Toekomstbestendige bekostiging Nederlandse waterbeheer
4. Handvatten voor toepassing verruiming monsternametijdstip

Voorstellen aanpassing belastingstelsel

Besluitvorming waterschappen december 2020 betrof:

1. voorstellen tot aanpassing van belastingstelsel ter oplossing 3 urgente knelpunten en meenemen van 4 meekoppelkansen
2. onderzoek hoe belastingstelsel door meer flexibiliteit sneller kan aansluiten op ontwikkelingen in de omgeving
3. breder traject 'toekomstbestendiger bekostiging Nederlands waterbeheer'

Waterschappen unaniem voor aanpassing belastingstelsel

11 december 2020

De waterschappen hebben op 11 december een definitief voorstel voor de aanpassing van hun belastingstelsel vastgesteld. Het voorstel lost een aantal urgente knelpunten op en is aangeboden aan minister Cora van Nieuwenhuizen van Infrastructuur en Waterstaat. De waterschappen vragen haar om een voortvarend wetgevingstraject en om vervolgstappen om de bekostiging van het waterbeheer nog toekomstbestendiger te maken.



Voorstel aanpassing belastingstelsel waterschappen naar Tweede Kamer

25 februari 2021

Demissionair minister Cora van Nieuwenhuizen van Infrastructuur en Waterstaat heeft het voorstel voor aanpassing van het belastingstelsel van de waterschappen op 25 februari naar de Tweede Kamer gestuurd, met een korte aanbiedingsbrief.



1.a Stand van zaken spoor 1

Actie	Datum gereed
Wetsvoorstel gereed	Begin april 2022
Interdepartementale afstemming (Min. Fin, EZK, LNV en BZK)	Eind mei 2022
Brief Commissie Debat water	Eind mei 2022
Informele consultatie/klankbord stakeholders (OFL?)	Half juni 2022
Verwerken opmerkingen interdepartementaal	Half juni 2022
Informele inbreng Unie	Eind juni 2022
Bestuurlijke inbreng Unie (draagvlak)	Begin september 2022
Internetconsultatie	Half september 2022

1.a Stand van zaken

Actie	Datum gereed
Interbestuurlijke consultatie (UvW, IPO en VNG) (2 mnd)	Eind september 2022
Advies RvS (3 mnd)	Medio mei 2023
Indiening bij TK	Medio juni 2023
Behandeling door TK (4 mnd)	Eind november 2023
Indiening bij EK	Begin december 2023
Behandeling door EK (2 mnd)	Begin februari 2024
Bekrachtiging door de Koning	Half maart 2024
Wet in het Staatsblad	Begin april 2024
Wet in werking	1 januari 2025

1.b Inhoud voorstellen

Met betrekking tot de watersysteemheffing:

- A.** Het Verbeterd Combimodel – Variant H als nieuwe systematiek voor de kostentoedeling te gaan hanteren.
- B.** Beperken van de tariefdifferentiatie wegen tot maximaal 100% voor het verharde gedeelte van openbare wegen.
- C.** Creëren van de mogelijkheid voor waterschappen om binnen de watersysteemheffing gebouwd desgewenst een verschillend tarief voor woningen en niet-woningen te hanteren, waarbij wordt aangesloten bij de vergelijkbare mogelijkheid die gemeenten hebben in de ozb.

1.b Inhoud voorstellen (2)

Met betrekking tot de zuiveringsheffing/verontreinigingsheffing:

D. In de analysemethoden geen gebruik meer maken van mens- en milieubelastende stoffen door twee nieuwe parameters, TOC & N-totaal, zonder nitriet en nitraat, op te nemen in de heffingsformule van de zuiverings- en verontreinigingsheffing.

E. Bij één van de nieuwe parameters, TOC, gebruik te maken van een vaste omrekenfactor 3 en een afwijkprotocol waardoor waterschappen en bedrijven onderbouwd kunnen voorkomen dat een te lage resp. te hoge aanslag wordt opgelegd.

Ringonderzoek nieuwe parameters

Voorstel D. In de analysemethoden geen gebruik meer maken van mens- en milieubelastende stoffen door twee nieuwe parameters, TOC & N-totaal, zonder nitriet en nitraat, op te nemen in de heffingsformule van de zuiverings- en verontreinigingsheffing.

- Ringonderzoek in eerste helft 2022
- Doel ringonderzoek: vaststellen of verschillende labs met een vooraf vastgestelde methode tot vergelijkbare analyseresultaten komen
- Belang: voor heffing moet het niet uitmaken welk lab de analyse uitvoert
- Wie: RWS voert ringonderzoek in opdracht van IenW uit. In begeleidingscommissie vertegenwoordiging vanuit labs en waterschappen

Concept voorschriften voor vaststellen TOC

Bemonsteren

De algemene voorschriften kunnen worden gevolgd.¹ Ten aanzien van de conservering en maximale bewaartermijn wordt het volgende voorgesteld:

Voor analyse op	omgevingstemperatuur tijdens transport	omgevingstemperatuur tot eind bewaartermijn	Methode conservering	Maximale bewaartermijn
Totaal organisch koolstof (TOC) ²	tussen 2 en 8 °C	tussen 1 en 5 °C	Koelen en aanzuren tot pH < 2	1 maand
		< -18 °C	Invriezen binnen 12 uur	1 maand

¹ NEN 6600-1 (Water-Monsterneming Deel 1: Afvalwater 2019). Conform paragraaf 9 van NEN 6600-1 (2019) worden de monsters direct na bemonstering geconserveerd, verpakt en getransporteerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3 (2018).

² Over het algemeen omvat TOC organische verbindingen in water of gesuspendeerd materiaal die niet kunnen worden uitgeblazen (purgeerbaar) onder de omstandigheden van deze norm, ook wel bekend als niet-purgeerbare organische koolstof (NPOC).

Concept voorschriften voor vaststellen TOC (2)

Analyseren

De analyse van het monster geschiedt op de wijze zoals hieronder aangegeven:

Parameter/stof	Ontsluiting volgens normblad	Meting volgens normblad	Aantoonbaarheidsgrens
Totaal organisch koolstof (TOC) ²	NEN-ISO 20236 Deeltjes zodanig verkleinen dat deeltjes kleiner zijn dan 0,5 mm. ⁴	NEN-ISO 20236 ⁵	1 mg/l

² Over het algemeen omvat TOC organische verbindingen in water of gesuspendeerd materiaal die niet kunnen worden uitgeblazen (purgeerbaar) onder de omstandigheden van deze norm, ook wel bekend als niet-purgeerbare organische koolstof (NPOC).

⁴ Vóór dat de analyse voor TOC en TN_b uitgevoerd kan worden, dient het geconserveerde monster zodanig voorbereid te worden dat de deeltjes kleiner zijn dan 0,5 mm.

⁵ Bij de analyse van TOC en TN_b is de inwendige diameter van de naald en slangen voor de doorvoer van het monster in het analyseapparaat minimaal 0,8 mm.

Afwijkprotocol

Voorstel E. Bij één van de nieuwe parameters, TOC, gebruik te maken van een vaste omrekenfactor 3 en een afwijkprotocol waardoor waterschappen en bedrijven onderbouwd kunnen voorkomen dat een te lage resp. te hoge aanslag wordt opgelegd.

- Omrekenfactor CZV/TOC huishoudelijk afvalwater: 3
- Afvalwater dat andere samenstelling heeft kan een afwijkende factor hebben
- 90% valt binnen range van 2,5 – 3,5
- Voorgesteld is om buiten bandbreedte van 2,5 – 3,5 afwijking van de factor 3 mogelijk te maken
- Wordt nog nader uitgewerkt

1.b Inhoud voorstellen (3)

Met betrekking tot de meekoppelkansen:

F. Plusvoorzieningen:

a. als sprake is van de realisatie van een plusvoorziening op verzoek, is het voorstel dat de kosten langs privaatrechtelijke weg of via een retributie (rechtenheffing) op grond van de Waterschapswet moeten kunnen worden verhaald.

b. Als aan de realisatie van een plusvoorziening geen concreet verzoek ten grondslag ligt, wordt voorgesteld om het mogelijk te maken dat de kosten via een nieuw in te voeren tariefdifferentiatie kunnen worden verhaald.

G. De wettelijke mogelijkheid tot tariefdifferentiatie voor glasopstanden te behouden.

1.b Inhoud voorstellen (4)

H. Beter kunnen inspelen op waardevol afvalwater door in de zuiveringsheffing:
a. via een experimenteerartikel maatwerk (een korting) in de heffing mogelijk te maken bij fosfaatterugwinning;

b. voor separate afvalwaterstromen (prijs)afspraken mogelijk te maken; en

c. de subsidie doelmatige werking zuiveringsinstallaties (anti-afhaakregeling) te behouden door hiervoor tijdig de benodigde toestemming van de Europese Commissie te verkrijgen.

I. In de Waterschapswet vast laten leggen dat waterschappen uit de opbrengst van de zuiveringsheffing desgewenst ook de kosten van maatregelen die tot een beperking van de afvoer van hemelwater op rwzi's leiden, kunnen dekken.

J. Het eigenaarschap van het actualiseren van de Tabel afvalwatercoëfficiënten over te dragen aan de Unie van Waterschappen.

Anti-afhaakregeling

Voorstel H. Beter kunnen inspelen op waardevol afvalwater door in de zuiveringsheffing:

{..}

c. de subsidie doelmatige werking zuiveringsinstallaties (anti-afhaakregeling) te behouden door hiervoor tijdig de benodigde toestemming van de Europese Commissie te verkrijgen.

- Subsidiemogelijkheid om bedrijven aangehaakt te houden op rwzi's;
- Goedkeuring EC tot en met 31 december 2023 (wegens staatssteun);

Anti-afhaakregeling

- Landelijk wordt de regeling door 9 waterschappen en 15 bedrijven toegepast;
- Kleine € 6 miljoen aan subsidies. Heffingsbelang ca € 20 miljoen;
- IenW formeel de aanvrager van verlenging goedkeuring EC;
- Proces tot nu toe stroperig; bedrijven komen in de knel; duidelijkheid nodig;
- EC vraagt om heel veel detailinfo die nu wordt verzameld;
- Nauwe betrokkenheid vanuit Aa en Maas, VvZb;
- VEMW is ook aangehaakt;
- Uitkomst nog onbekend.

Tabel afvalwatercoëfficiënten

Voorstel J. Het eigenaarschap van het actualiseren van de Tabel afvalwatercoëfficiënten over te dragen aan de Unie van Waterschappen.

- Aanleiding:
 1. veronderstelde uniformiteit in bedrijfscategorieën en bijbehorende coëfficiënten is niet meer goed toepasbaar;
 2. ongeveer 95% van de belastingaanslagen wordt berekend met de coëfficiënt voor huishoudelijk afvalwater;
- Eerdere pogingen om te actualiseren waren gestrand
- Geen tijd meer om binnen het traject van de Stuurgroep aanpassing belastingstelsel tot een uitgewerkt voorstel te komen
- Vervolgoverleggen met ministerie van IenW

Tabel afvalwatercoëfficiënten

Voorstel tot actualisatie door:

- Meer individuele benadering te kiezen;
- Benoemde categorieën in BVIW 2009 te laten vervallen
- Gemiddelde klasse 8 als vertrekpunt te nemen (klopt bij 95% van de gevallen);
- Mogelijkheid om een afwijkende individuele klasse vast te stellen;
- Heffingsambtenaar stelt andere klasse vast;
 - Uit eigen beweging (bewijslast bij heffingsambtenaar)
 - Op verzoek belastingplichtige (bewijslast bij belastingplichtige)
- Voor bestaande bedrijven wordt nog overgangsrecht uitgewerkt.

2. Wendbaarder stelsel

- Onderzoek Pels Rijcken
- Minister heeft rapport aangeboden aan Tweede Kamer;
- Levert twee interessante scenario's op:
 1. Scenario 1: Randvoorwaarden belastingheffing in wetgeving in formele zin en (verdergaande) delegatie van bevoegdheid tot normstelling aan Kroon of minister
 2. Scenario 2a: 'Afwijkingsmogelijkheden': meer bandbreedtes, afwijkmogelijkheden/tariefdifferentiaties in de formele wet of verruiming bestaande bandbreedtes.
- Mogelijkheden worden meegenomen in wetsvoorstel en traject toekomstbestendige bekostiging waterbeheer

3. Toekomstbestendige bekostiging Nederlandse waterbeheer

- Rapport bureau Wing: gezamenlijke verkenning van Unie en IenW
- Minister heeft rapport aangeboden aan Tweede Kamer
- Minister heeft aanpak aangekondigd in de eerste helft van 2022

Werkgroep Waterheffingen

Home

A

Documenten

Algemeen

Vergaderrooster 2022

Jaarplan 2022

Communicatiepunten uit vergaderingen:

Overleg op 13 april 2022

Overleg op 4 februari 2022

Overleg op 1 december 2021

 *Notitie Handvatten voor toepassing verruiming monsternametijdstip*

Overleg op 1 oktober 2021

Overleg op 30 juni 2021

Overleg op 16 april 2021

Overleg op 3 februari 2021

4. Handvatten voor toepassing verruiming monsternametijdstip

- Notitie 1 december 2021
- Te vinden via: <https://waterheffingen.nl/wp-content/uploads/2021/12/Notitie-bemonsteringstijdstip-DEF.pdf>

Aanleiding:

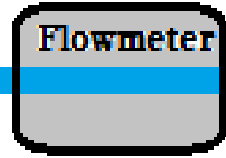
1. verruiming maatwerkvoorschriften in NEN 6600-1:2019
2. behoefte aan kaders voor verruiming monsternametijdstip, bijvoorbeeld in het kader van weekendbemonstering, feestdagen etc.

Stap 1: meting

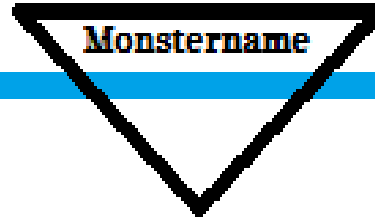
Stap 2: Bemonstering

Stap 3: Analyse

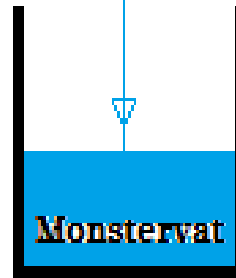
Bedrijf



Vaststelling
aantal m³
afvalwater



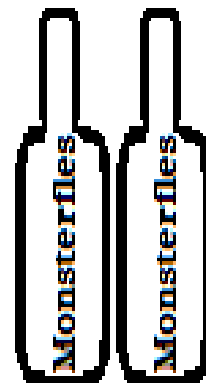
Deelmonsters



Monsternemingstijdstip

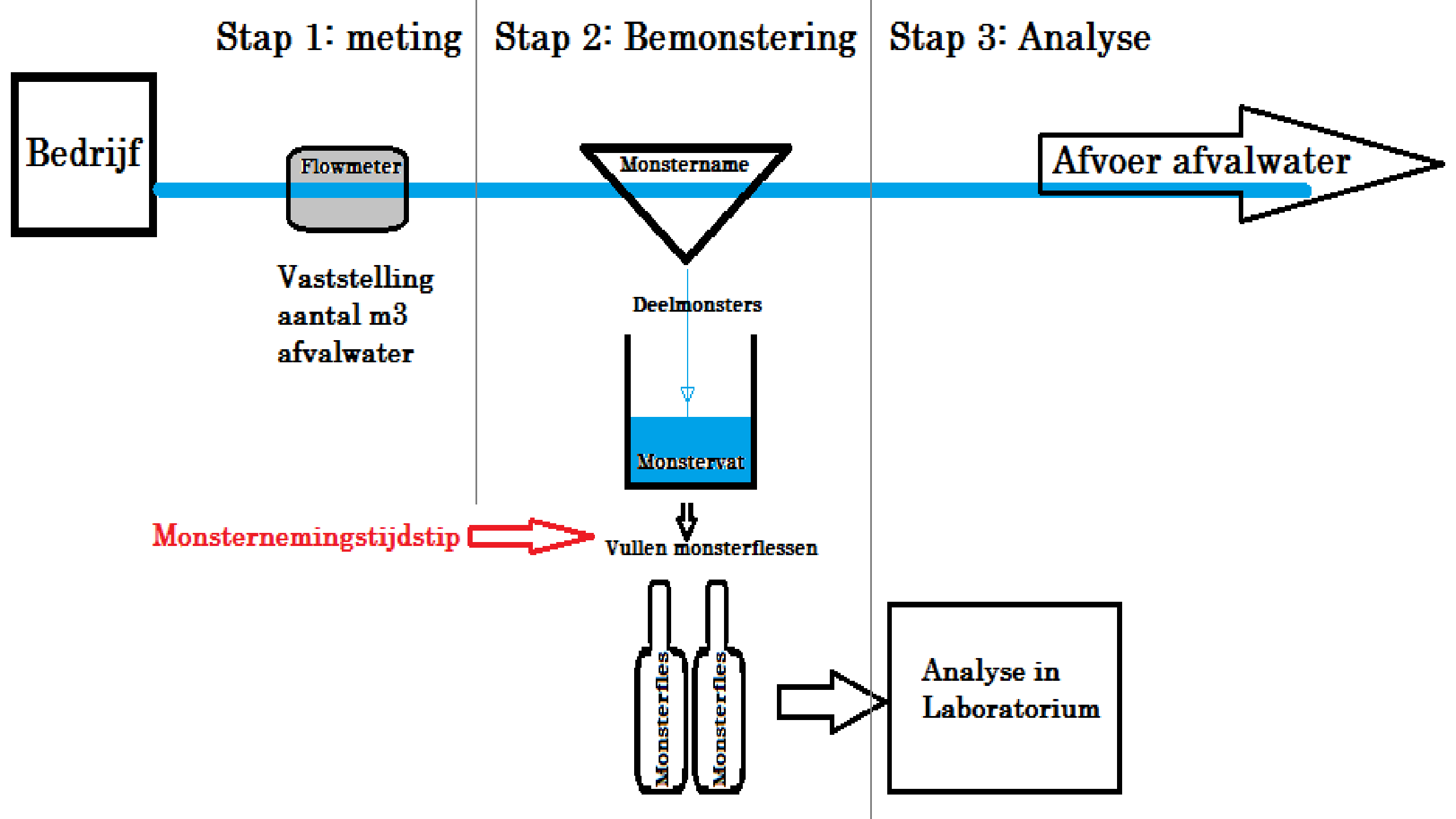


Vullen monsterflessen



Afvoer afvalwater

Analyse in
Laboratorium



Monsternametijdstip

Huidig uitgangspunt:

- Modelverordening ZH/VH: direct na afloop van de monsternemingsperiode
- VH Rijk: binnen een uur na nemen etmaalverzamelmonster.

Uitgangspunt notitie:

1. Op verzoek van belastingplichtige in meetbeschikking ruimere termijn;
2. De belastingplichtige voegt het monsternemingsplan bij het verzoek.
3. Heffingsambtenaar beslist en weegt hierbij af
 1. geldende richtlijnen
 2. representativiteit (betrouwbaarheid) meting, bemonstering en analyse
 - a. De betrokken parameters
 - b. Conservering in het monstervat
 3. perceptiekosten

Vragen?

